

PL

PL

PL



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.4.2011
KOM(2011) 211 wersja ostateczna

KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

Rzetelne zarządzanie jakością w statystyce europejskiej

KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

Rzetelne zarządzanie jakością¹ w statystyce europejskiej

1. WPROWADZENIE

Celem niniejszego komunikatu jest przedstawienie strategii, która pozwoli stworzyć w Unii Europejskiej ramy zarządzania jakością statystyki dotyczącej ściślejszej koordynacji polityki gospodarczej, obejmujące mechanizmy zapewniania wysokiej jakości wskaźników statystycznych.

W szczególnym kontekście systemu nadzoru budżetowego UE oraz przeprowadzania procedury nadmiernego deficytu Komisji powierzono zadanie regularnej oceny jakości zarówno faktycznych danych przesyłanych przez państwa członkowskie, jak i będących ich podstawą rachunków sektora instytucji rządowych i samorządowych, opracowanych zgodnie z Europejskim Systemem Rachunków (ESA). Ostatnie wydarzenia, w szczególności niedokładność statystyk dotyczących długu publicznego i deficytu publicznego Grecji², wykazały jednak, że system statystyki fiskalnej nie wystarcza do zminimalizowania ryzyka przekazywania Eurostatowi danych o niewystarczającej jakości. Aby rozwiązać ten problem, Komisja wyraziła potrzebę przyznania Eurostatowi większych uprawnień w zakresie statystyki fiskalnej. Uprawnienia te zostały przyznane przez Radę w sierpniu 2010 r.

Ponadto kryzys gospodarczy i finansowy uwydatnił potrzebę wzmocnienia struktur zarządzania gospodarczego w strefie euro i w całej Unii Europejskiej. Komisja zareagowała przyjęciem w dniu 29 września 2010 r. pakietu wniosków ustawodawczych³. Ich celem jest rozszerzenie i poprawa nadzoru nad polityką fiskalną i makroekonomiczną oraz nad reformami strukturalnymi zmierzającymi do naprawy niedociągnięć w istniejącym prawodawstwie. W przypadku niestosowania się państw członkowskich planowane są nowe mechanizmy egzekwowania. Jest oczywiste, że mechanizmy te muszą opierać się na informacjach statystycznych wysokiej jakości, uzyskiwanych w warunkach rzetelnego zarządzania jakością.

Oczekuje się również, że z poprawy zarządzania jakością skorzystają wszystkie dziedziny statystyki. W szczególności strategia „Europa 2020” na rzecz zatrudnienia i wzrostu gospodarczego oraz ściślejsze zarządzanie gospodarcze, m.in. poprzez europejski okres oceny koordynacji *ex-ante* polityki gospodarczej w Unii Europejskiej, będą dla swojej skuteczności wymagały wiarygodnych danych i analiz

¹ Podobnie jak w innych organizacjach, wymogi dotyczące jakości w europejskim systemie statystycznym zostały ustandaryzowane. Przez zarządzanie jakością rozumie się podejście formalne organów statystycznych do realizacji zasad i wskaźników Europejskiego kodeksu praktyk statystycznych poprzez odpowiednie procedury i narzędzia. Chodzi o sformalizowany system dokumentujący strukturę, obowiązki i procedury wdrożone w celu zadowolenia użytkowników przy dalszej poprawie procesów produkcji i rozpowszechniania danych.

² Sprawozdanie Komisji z dnia 8 stycznia 2010 r. w sprawie statystyk dotyczących deficytu i długu publicznego Grecji (COM(2010) 1 wersja ostateczna).

³ COM(2010) 522-527

statystycznych o wysokiej jakości, na których będzie można oprzeć decyzje i monitorować ich wykonanie.

2. ISTNIEJĄCE RAMY JAKOŚCI W STATYSTYCE EUROPEJSKIEJ

Informacja statystyczna jest produktem procesów tworzenia statystyk, przeprowadzanych w całym europejskim systemie statystycznym. Użytkownicy statystyk europejskich powinni być w stanie korzystać z tych informacji w sposób poufny jako źródła podejmowanych decyzji. Produkt ten musi być dopasowany do zamierzonych celów. Istotne jest, aby użytkownicy uważali statystyki za użyteczne, terminowe i dokładne, a także za powstałe zgodnie z zasadami statystyk urzędowych, takimi jak niezależność zawodowa, bezstronność i obiektywność. Dotyczy to europejskiego systemu statystycznego jako całości⁴, w tym Eurostatu.

Ogólna jakość informacji statystycznych na poziomie europejskim w dużym stopniu zależy od odpowiedniości całego procesu tworzenia tych statystyk. Jeżeli dane dostarczone przez państwa członkowskie nie są wystarczającej jakości, ma to negatywny wpływ na jakość statystyk europejskich. Aby zapobiec takim sytuacjom, potrzebne jest wszechstronne i rzetelne zarządzanie jakością w europejskim systemie statystycznym. To systemowe podejście do jakości skorzysta z reformy metod tworzenia statystyk europejskich, ponieważ oczekuje się, że reforma ta usprawni cały proces ich tworzenia⁵.

Zarządzanie europejskim systemem statystycznym uległo w ostatnich latach poprawie, szczególnie po przyjęciu Europejskiego kodeksu praktyk statystycznych w 2005 r.⁶. Wdrożenie i monitorowanie Kodeksu zależy w dużym stopniu od podejścia samoregulacyjnego (samoocena, wzajemna ocena oraz krajowe plany realizacji). Od 2009 r., kiedy ustanowiono Europejską Radę Konsultacyjną ds. Zarządzania Statystyką (ESGAB), nastąpiło wzmocnienie systemu dzięki dodaniu oceny zewnętrznej, a następnie dzięki wejściu w życie rozporządzenia (WE) nr 223/2009 w sprawie statystyki europejskiej⁷.

Europejskie statystyki finansów publicznych tworzone są zgodnie z Europejskim Systemem Rachunków (obecnie ESA 95) i tworzą podstawę dla monitoringu fiskalnego w UE, w szczególności dla statystyk dotyczących procedury nadmiernego deficytu. Europejskie statystyki finansów publicznych różnią się od formy przedstawiania budżetu lub rachunkowości publicznej, specyficznej dla każdego kraju pod względem zakresu jednostek i zasad rejestrowania transakcji. Na poziomie krajowym krajowe organy statystyczne są odpowiedzialne za zgodność dostarczanych danych z przepisami krajowymi. Na poziomie europejskim Eurostat

⁴ Przyjęcie rozporządzenia (WE) nr 223/2009, które weszło w życie w dniu 1 kwietnia 2009 r., wzmocniło podstawy prawne europejskiego systemu statystycznego i wraz ze stworzeniem Europejskiej Rady Konsultacyjnej ds. Zarządzania Statystyką (ESGAB) oraz Europejskiego Komitetu Doradczego ds. Statystyki (ESAC) unowocześniło jego strukturę zarządzania.

⁵ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 sierpnia 2009 r. w sprawie metod tworzenia statystyk UE: wizja na kolejną dekadę – COM(2009) 404 wersja ostateczna.

⁶ Zalecenie Komisji z dnia 25 maja 2005 r. w sprawie niezależności, wiarygodności i odpowiedzialności krajowych i wspólnotowych organów statystycznych. COM(2005) 217 wersja ostateczna.

⁷ Dz.U. L 87 z 31.3.2009, s. 164.

odpowiada za dostarczenie statystycznych podstaw metodycznych, zgodnie z którymi tworzone są statystyki dotyczące procedury nadmiernego deficytu, oraz za ocenę jakości faktycznych danych dostarczanych przez państwa członkowskie na potrzeby tej procedury.

W wyniku słabości wykrytych w statystykach dotyczących deficytu i długu publicznego Grecji⁸ Komisji przyznano większe uprawnienia, pozwalające na dogłębny przegląd wyjściowych źródeł danych na potrzeby procedury nadmiernego deficytu. Uprawnienia te zostały natychmiast zastosowane do oceny jakości statystyk dotyczących deficytu i długu publicznego Grecji.

3. DLACZEGO POTRZEBNE SĄ DALSZE USPRAWNIENIA

W kontekście niedawnego kryzysu finansowego słabości w jakości wyjściowych danych źródłowych rachunkowości publicznej i trudności z ich integracją statystyczną w ramach procesu przekazywania danych na potrzeby procedury nadmiernego deficytu nałożyły się na słabości w obecnych ustaleniach dotyczących zarządzania statystycznego. Wyciągnięte wnioski dotyczą także wiarygodności krajowych systemów statystycznych oraz całego europejskiego systemu statystycznego. Oznacza to, że istnieje wyraźna potrzeba wzmocnienia istniejących ram prawnych dotyczących niezależności zawodowej członków europejskiego systemu statystycznego oraz stopniowego odchodzenia od podejścia głównie korekcyjnego na rzecz podejścia prewencyjnego w zarządzaniu jakością w statystyce europejskiej w ogóle, a w statystyce finansów publicznych w szczególności.

Niniejszy komunikat korzysta z istniejących ram, na których opiera się zarządzanie tworzeniem statystyk europejskich. Jego celem jest przede wszystkim rozwiązanie problemu słabości, ujawnionych w związku z doświadczeniem zebrany w ciągu ostatnich lat, a także podniesienie jakości statystyki europejskiej poprzez podejście oparte na priorytetach i na ryzyku, które opiera się na istniejących systemach zarządzania jakością w państwach członkowskich. Komunikat uwzględnia także konsekwencje wynikające dla statystyki z wniosków ustawodawczych przyjętych przez Komisję w dniu 29 września 2010 r., w sprawie:

- wzmocnienia paktu na rzecz stabilności i wzrostu w drodze rozważnego tworzenia polityki fiskalnej;
- przywracania równowagi makroekonomicznej i zapobiegania jej brakowi;
- ustanowienia krajowych ram fiskalnych jakości, w szczególności potrzeby wdrożenia systemów rachunkowości publicznej, poddawanych odpowiedniej kontroli wewnętrznej i mechanizmom audytowym, obejmujących w sposób wyczerpujący i spójny wszystkie podsektory sektora instytucji rządowych i samorządowych;

⁸ Sprawozdanie Komisji z dnia 8 stycznia 2010 r. w sprawie statystyk dotyczących deficytu i długu publicznego Grecji
COM(2010) 1 wersja ostateczna.

- lepszego egzekwowania⁹.

Niniejszy komunikat powtarza wnioski sprawozdania grupy zadaniowej Van Rompuy¹⁰ z dnia 21 października 2010 r. oraz wnioski Rady do Spraw Gospodarczych i Finansowych z dnia 17 listopada 2010 r.¹¹. W szczególności podejmuje kwestię usprawnienia wdrażania kodeksu praktyk statystycznych przez państwa członkowskie. Realizacja tej ambitnej strategii będzie wymagać również dokładnego przeglądu priorytetów i zasobów statystycznych członków europejskiego systemu statystycznego.

4. DROGA NAPRZÓD

Aby opracować i wdrożyć ramy zarządzania jakością, Komisja zamierza podjąć następujące działania.

4.1. Działanie pierwsze: dalsze wzmacnianie zarządzania europejskim systemem statystycznym

Usprawnienie wdrażania Europejskiego kodeksu praktyk statystycznych

Komisja zamierza usprawnić wdrażanie ram zarządzania w statystyce, proponując zmiany do rozporządzenia (WE) nr 223/2009 w sprawie statystyki europejskiej, poprawki do Europejskiego kodeksu praktyk statystycznych oraz nowy proces wdrażania kodeksu przez krajowe urzędy statystyczne i inne odpowiednie organy krajowe, w szczególności:

- (1) Przedstawiony zostanie wniosek w sprawie ukierunkowanych zmian do rozporządzenia (WE) nr 223/2009. Zmiany te nie pozostawiają wątpliwości, że zasada niezależności zawodowej krajowych urzędów statystycznych obowiązuje bezwarunkowo. Statystyki muszą być opracowywane, tworzone i rozpowszechniane w sposób niezależny od wszelkich nacisków politycznych lub nacisków grup interesów albo organów unijnych lub krajowych, a istniejące uwarunkowania instytucjonalne nie mogą ograniczać tej zasady. Uprawnienia organów statystycznych do gromadzenia danych, kiedy dane te można uzyskać z dostępnych źródeł administracyjnych, można zwiększyć przez wyjaśnienie roli tych organów w kształtowaniu treści rejestrów administracyjnych i wymogów jakości mających zastosowanie do danych administracyjnych. W stosownych przypadkach ta zmiana do rozporządzenia (WE) nr 223/2009 stworzy także ramy prawne dla innych inicjatyw, w szczególności wdrożenia nowych „Zobowiązań do zachowania poufności informacji statystycznych”, usprawniając ramy wdrażania kodeksu praktyk statystycznych.
- (2) Kodeks praktyk statystycznych zostanie poprawiony, aby odróżnić zasady realizowane przez członków europejskiego systemu statystycznego i zasady

⁹ http://ec.europa.eu/economy_finance/articles/eu_economic_situation/2010-09-eu_economic_governance_proposals_en.htm

¹⁰ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/117236.pdf

¹¹ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ecofin/117762.pdf

dotyczące środowiska instytucjonalnego, do wdrożenia przez rządy państw członkowskich. Zalecenie Komisji z dnia 25 maja 2005 r. zostanie następnie uaktualnione.

- (3) Komisja proponuje, aby państwa członkowskie zobowiązały się formalnie, w oparciu o kodeks praktyk statystycznych, do podejmowania wszelkich środków niezbędnych do zachowania poufności informacji statystycznych oraz do monitorowania realizacji kodeksu („Zobowiązania do zachowania poufności informacji statystycznych”). Komisja sporządzi projekt uzgodnionych podstawowych zasad „Zobowiązań do zachowania poufności informacji statystycznych” we współpracy z państwami członkowskimi i mając na celu włączenie ich do rozporządzenia (WE) nr 223/2009. Szczegółowa treść każdego zobowiązania zostanie opracowana we współpracy z właściwym państwem członkowskim na podstawie następujących ogólnych elementów, w celu osiągnięcia właściwego wdrożenia kodeksu praktyk statystycznych na poziomie krajowym:
- każde państwo członkowskie określi swoje własne programy zapewniania jakości i poprawy, odzwierciedlające postępy we wdrażaniu kodeksu i identyfikujące priorytetowe działania niezbędne do zapewnienia właściwej realizacji minimalnych standardów. Programy te będą odpowiednio aktualizowane w celu uwzględnienia najnowszych zidentyfikowanych potrzeb;
 - każde państwo członkowskie, koordynowane przez swój krajowy urząd statystyczny, będzie regularnie przeprowadzać samoocenę z realizacji kodeksu, obejmującą cały krajowy system statystyczny. Zidentyfikowane słabe punkty i wyciągnięte wnioski będą włączane do programu zapewniania jakości i poprawy. Punkty krytyczne będą naprawiane bez niepotrzebnej zwłoki;
 - W oparciu o „Zobowiązania do zachowania poufności informacji statystycznych”, a także w szczególności o krajowe programy zapewniania jakości i poprawy oraz krajowe samooceny Komisja opracuje i zrealizuje własny program oceny wdrażania kodeksu praktyk statystycznych przez krajowe organy statystyczne.

Te minimalne standardy mają zastosowanie do wszystkich dziedzin statystyki. Uwzględnione zostałyby też szczegółowe wymogi dla tych dziedzin statystyki, które leżą u podstaw ściślejszej koordynacji polityki gospodarczej, zgodnie z wyszczególnieniem poniżej.

Rola Europejskiej Rady Konsultacyjnej ds. Zarządzania Statystyką (ESGAB)

Celem tej rady jest zapewnianie niezależnego nadzoru nad Eurostatem i europejskim systemem statystycznym jako całością w zakresie wdrażania Europejskiego kodeksu praktyk statystycznych. Dokonawszy oceny roli i skuteczności ESGAB, Komisja będzie kontynuować z nią współpracę, z której korzysta od momentu ustanowienia rady w 2009 r. Komisja oczekuje, że ESGAB skorzysta ze ściślejszego wdrażania i monitorowania kodeksu praktyk statystycznych.

Zgodnie z decyzją ustanawiającą ESGAB Komisja oceni dotychczasowe doświadczenie i w razie potrzeby wysunie dalsze propozycje na temat funkcjonowania rady. Skorzysta także z rad ESGAB w sprawie wniosków dotyczących aktualizacji kodeksu praktyk statystycznych oraz sposobów ułatwienia jego wdrażania.

Środowisko instytucjonalne Eurostatu pod względem tworzenia statystyk europejskich

Otoczenie instytucjonalne Eurostatu oraz sposób, w jaki Eurostat funkcjonuje w ramach Komisji Europejskiej, zostały określone w decyzji Komisji 97/281/WE¹². Eurostat wypełnia swoją rolę koordynacyjną określoną w rozporządzeniu (WE) nr 223/2009. Jego niezależność zawodową oraz cały proces wdrażania kodeksu praktyk statystycznych nadzoruje ESGAB. Eurostat utrzymuje także stały kontakt z użytkownikami poprzez interfejs Europejskiego Komitetu Doradczego ds. Statystyki¹³. Daje to Eurostatowi ramy potrzebne do odgrywania silnej i niezależnej roli w takich warunkach. Przewiduje się zatem dostosowanie decyzji 97/281/WE do już wdrożonych ram.

4.2. Działanie drugie: podejście prewencyjne do weryfikacji statystyki finansów sektora instytucji rządowych i samorządowych (procedura nadmiernego deficytu)

Statystyki dla potrzeb procedury nadmiernego deficytu są wynikiem ponownego zestawiania pierwotnych danych dotyczących finansów publicznych, nazywanych dalej „wyjściowymi danymi źródłowymi”. Niedawne doświadczenia pokazały, że ocena jakości wyjściowych danych źródłowych jest równie ważna, co kontynuowanie oceny jakości przekładania tych danych na standardy ESA. Niezbędne są środki prewencyjne, takie jak propagowanie dalszej standaryzacji rachunków publicznych oraz szerszego proaktywnego zarządzania ryzykiem, w tym ocena adekwatności jakości wyjściowych danych źródłowych dla celów zestawiania danych statystycznych zgodnie z zasadami ESA. Działania korekcyjne pozostaną jednak niezbędnym narzędziem równoległym. W rezultacie, po upewnieniu się o skuteczności środków prewencyjnych, potrzeba działań korekcyjnych może zostać ograniczona.

Oczekiwane pozytywne skutki wzmocnienia zarządzania europejskim systemem statystycznym

Przyjęcie podejścia prewencyjnego do weryfikacji statystyki finansów sektora instytucji rządowych i samorządowych oznacza, że „Zobowiązania do zachowania poufności informacji statystycznych” mają na celu objęcie ryzyka związanego z nieodpowiednim kształtem krajowych systemów statystycznych jako całości. Ważne są również następujące ustalenia: jasne określenie misji (oraz wartości etycznych i organizacyjnych, znanych pracownikom), właściwy nadzór nad zarządem oraz rozdział obowiązków, zdolność do przeprowadzania audytu wewnętrznego lub

¹² Decyzja Komisji 97/281/WE z dnia 21 kwietnia 1997 r. w sprawie roli Eurostatu w sporządzaniu statystyk Wspólnoty. Dz.U. L 112 z 29.4.1997, s. 56.

¹³ Decyzja nr 234/2008/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 marca 2008 r. ustanawiająca Europejski Komitet Doradczy ds. Statystyki (ESAC). Dz.U. L 73 z 15.3.2008, s. 13.

jednostka o podobnej funkcji oraz odpowiedni proces zarządzania ryzykiem, w tym aspektami informatycznymi. Należy dokładnie przeanalizować istotne zmiany w tych ustaleniach w celu oceny ich wpływu na ryzyko związane z procesami w statystyce finansów publicznych.

Konieczne środki specjalne

Oprócz potrzeby zmniejszenia ryzyka natury ogólnej, Eurostat opracuje specjalny system zarządzania jakością dla statystyki finansów publicznych we współpracy z krajowymi urzędami statystycznymi oraz organami krajowymi odpowiedzialnymi za weryfikację wyjściowych danych źródłowych dotyczących finansów publicznych (w szczególności krajowymi izbami obrachunkowymi).

Cele podejścia opartego na zarządzaniu jakością do statystyki finansów publicznych zostaną osiągnięte głównie przez wprowadzenie sprawniejszego systemu zapewniania jakości w europejskim systemie statystycznym oraz ściślejsze monitorowanie przez Eurostat w drodze systematycznej analizy ryzyka i regularnych wizyt konsultacyjnych związanych z procedurą nadmiernego deficytu. Niedawna rewizja rozporządzenia (UE) nr 479/2009¹⁴ nadaje Eurostatowi uprawnienia do prowadzenia systemu regularnego monitoringu i weryfikacji wyjściowych danych źródłowych dotyczących finansów publicznych, w odniesieniu do wszystkich państw członkowskich, których celem jest znaczne podniesienie jakości identyfikowania ryzyka. Komisja będzie w pełni korzystać z tych nowych kompetencji, przeprowadzając bardziej intensywne wizyty konsultacyjne i rozszerzając je na jednostki publiczne dostarczające wyjściowych danych źródłowych dotyczących finansów publicznych do krajowych urzędów statystycznych.

Podejście to ułatwi stworzenie systematycznych, spójnych i opartych na zasadach ram organizowania wizyt metodycznych. Jeżeli Komisja uzna za stosowne, wówczas, jak przewidziano w nowym art. 11b rozporządzenia (WE) nr 479/2009, w najbliższym stosownym momencie przeprowadzone zostaną dogłębne wizyty metodyczne w danych państwach członkowskich.

W tym kontekście Eurostat przełoży swoje niedawne doświadczenia na ustrukturyzowany system prewencyjny stosowany do wszystkich państw członkowskich. Trojakim celem, we współpracy w krajowych urzędach statystycznych, jest lepsza identyfikacja, ocena i monitorowanie istotnego ryzyka lub problemów w sposób proaktywny, umożliwiający podjęcie jak najwcześniejszych działań korektywnych. Aby osiągnąć ten cel, należy objąć cały proces tworzenia informacji statystycznych – od wyjściowych źródłowych danych rachunkowych do ostatecznej notyfikacji danych dotyczących procedury nadmiernego deficytu przekazywanych przez krajowe urzędy statystyczne. Eurostat wprowadzi zharmonizowane i rzetelne podejście do zarządzania ryzykiem dla celów procedury nadmiernego deficytu, uwzględniając w swoim modelu oceny ryzyka istotne czynniki ryzyka.

To nowe podejście będzie się koncentrować na:

¹⁴ Wynikająca z rozporządzenia Rady (UE) nr 679/2010 z dnia 26 lipca 2010 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 479/2009 w zakresie jakości danych statystycznych w kontekście procedury nadmiernego deficytu (Dz.U. L 198 z 30.7.2010, s. 1).

- odpowiedniości wyjściowych danych źródłowych dotyczących finansów publicznych dla zgodności z wymogami dotyczącymi rachunków opartych na ESA;
- ich wyczerpującym charakterze w odniesieniu do uwzględnienia sektora instytucji rządowych i samorządowych, ze szczególną uwagą skierowaną na podsektory regionalny i lokalny oraz na nadzorowane jednostki;
- ich terminowości i spójności w czasie, także danych kwartalnych, które stopniowo stają się dla użytkowników priorytetem;
- skuteczności, wiarygodności, integralności i przejrzystości procesu przepływów danych między jednostkami publicznymi a organami statystycznymi odpowiedzialnymi za ostateczne zestawianie danych dotyczących procedury nadmiernego deficytu. Obejmie to analizę organizacji odpowiedzialności krajowych urzędników i personelu zaangażowanego w te przepływy, weryfikację danych rachunkowych przez państwa członkowskie na wszystkich poziomach sektora instytucji rządowych i samorządowych, a także rzetelne i skuteczne systemy nadzoru i kontroli na poziomie krajowym. Można na przykład uzgodnić zbiór standardów zarządzania jakością dostosowanych do specyficznych warunków procesu zestawiania danych dotyczących procedury nadmiernego deficytu, które krajowe urzędy statystyczne by wdrażały, a które Komisja by certyfikowała;
- kompletności i dokładności rejestru podmiotów kontrolowanych przez jednostki sektora instytucji rządowych i samorządowych, będących potencjalnymi kandydatami do sklasyfikowania w ramach sektora instytucji rządowych i samorządowych;
- wdrażaniu Europejskiego kodeksu praktyk statystycznych w kontekście procesu zestawiania danych dotyczących procedury nadmiernego deficytu

Podejście to ma na celu zminimalizowanie dodatkowych kosztów dla wszystkich uczestników systemu, ponieważ będzie oparte na ocenie ryzyka, która w rozsądny sposób równoważy wysiłki w zakresie prewencji, wykrywania i zmniejszania ryzyka niedostatecznej jakości danych dotyczących procedury nadmiernego deficytu.

Ponadto, zgodnie z wnioskiem dotyczącym dyrektywy Rady w sprawie wymogów dotyczących ram budżetowych w państwach członkowskich¹⁵, Komisja wesprze wdrażanie standardów rachunkowości publicznej, dostarczając informacji niezbędnych do zestawiania danych opartych na ESA dla wszystkich podsektorów sektora instytucji rządowych i samorządowych. Projekt ten obejmuje elementy potrzebne do stworzenia kwartalnych rachunków sektora instytucji rządowych i samorządowych i zapewnienia korelacji tablic w miesięcznych sprawozdaniach opartych na zasadzie kasowej i w danych kwartalnych spójnych z ESA. Eurostat ma zamiar odgrywać aktywną rolę w ramach Międzynarodowych Standardów Rachunkowości Sektora Publicznego, które propagują rachunkowość publiczną opartą na zasadzie memoriałowej, zbliżoną do zasad ESA.

¹⁵

COM (2010) 523 wersja ostateczna.

Bardziej rygorystyczna polityka w zakresie egzekwowania uzupełni to nowe podejście, a postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego będą systematycznie wszczynane w przypadku państw członkowskich wyraźnie fałszujących dane fiskalne lub dostarczających wprowadzających w błąd informacji. Zasady egzekwowania przepisów będą także przewidziane w kontekście Zobowiązań do zachowania poufności informacji statystycznych.

Aby monitorować i kontrolować bardziej zharmonizowany system, Eurostat nadal będzie nawiązywał i utrzymywał trwałe relacje z państwami członkowskimi. Eurostat utworzy grupę urzędników z krajowych urzędów statystycznych zajmującą się:

- wykonaniem art. 16 rozporządzenia (WE) nr 479/2009 w całej UE w odniesieniu do obowiązków krajowych organów i urzędników w kontekście procedury nadmiernego deficytu, przy zaangażowaniu Eurostatu w tworzenie zharmonizowanych ram unijnych;
- zharmonizowanym poprawianiem ram zarządzania jakością, dotyczących statystyki finansów sektora instytucji rządowych i samorządowych, w szczególności opracowaniem wspólnego systemu wczesnego ostrzegania w celu identyfikowania, oceny i monitorowania ryzyka.

Niedawno zmienione ramy prawne rozporządzenia (WE) nr 479/2009 pozwalają Eurostatowi na stosowanie systemu regularnego monitoringu i weryfikacji wyjściowych danych źródłowych dotyczących finansów publicznych, w którym uczestniczą wszystkie państwa członkowskie, a którego celem jest znaczne zwiększenie jakości identyfikacji ryzyka (a następnie oceny i monitoringu). Jeżeli jednak obecna podstawa prawna okaże się niewystarczająca do objęcia wszystkich tych aspektów, Komisja podejmie odpowiednie inicjatywy ustawodawcze.

5. DALSZE KROKI

Komisja będzie realizować strategię nakreśloną w niniejszym komunikacie, uwzględniając ograniczenia dotyczące zasobów oraz zgodnie z jej odpowiedzialnością wynikającą z Traktatu. Strategia ta obejmuje zrównoważone podejście opierające się na istniejących osiągnięciach i zapewnia działanie europejskiego systemu statystycznego w sposób w pełni niezależny, jednak nadal w ścisłej współpracy z głównymi dostawcami danych i użytkownikami instytucjonalnymi. Ważne jest także, aby podkreślić, że to nowe podejście w zarządzaniu jakością w statystyce nie doprowadzi do dalszych wymogów biurokratycznych, zwiększenia obciążeń administracyjnych respondentów ani do opóźnień w tworzeniu statystyk.

Biorąc pod uwagę różne powiązane kwestie, należy poczynić szybkie postępy, prowadząc jednocześnie konsultacje z najważniejszymi zainteresowanymi stronami, także w sprawach, w których konieczne są inicjatywy ustawodawcze, tj.:

- (1) zmiana rozporządzenia (WE) nr 223/2009 w celu wzmocnienia przepisów związanych z niezależnością członków europejskiego systemu statystycznego, uzyskania aktywnej roli krajowych urzędów statystycznych w

definiowaniu wymogów jakości dla źródeł danych administracyjnych oraz ustanowienia ram prawnych dla kształtowania i wdrażania nowych Zobowiązań do zachowania poufności informacji statystycznych;

- (2) zmiana Europejskiego kodeksu praktyk statystycznych w celu odróżnienia zasad realizowanych przez członków europejskiego systemu statystycznego i zasad dotyczących środowiska instytucjonalnego, do wdrożenia przez rządy państw członkowskich, a w końcu zmiana zalecenia Komisji z dnia 25 maja 2005 r.;
- (3) zmiana decyzji 97/281/WE w sprawie instytucjonalnej roli Eurostatu w celu dostosowania jej do aktualnych, już wdrożonych ram zarządzania.

Komisja zajmie się także nowymi zapotrzebowaniami na informacje statystyczne, w szczególności wynikającym z przyjęcia pakietu dotyczącego zarządzania gospodarczego, zgodnie z wnioskami Komisji z dnia 29 września 2010 r. Komisja podejmie dalsze inicjatywy, jeżeli oprócz zwykłych wymogów jakości mających zastosowanie do statystyk urzędowych zaistnieje potrzeba bardziej rzetelnego zarządzania jakością w tych dziedzinach.